



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Усть-Илимская
межрайонная
прокуратура
ул. Интернационалистов, 14
г. Усть-Илимск, 666683

24.03.2017 № 24-246/2017

Заведующей Усть-Илимского филиала
Государственного бюджетного
профессионального образовательного
Иркутской области учреждения
энергетический колледж» «Иркутский

Аксенчик Т.В.

Представление

об устранении нарушений законодательства

Усть-Илимской межрайонной прокуратурой во исполнение плана работы Усть-Илимской межрайонной прокуратуры на 1 полугодие 2017 г. проведена проверка Усть-Илимского филиала Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский энергетический колледж» (далее по тексту - ИЭК), которой выявлены нарушения требований закона.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту - Федеральный закон № 52-ФЗ) в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу ч. 1, 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Нарушение санитарных правил является нарушением ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ.

В образовательной организации отсутствует медицинский работник, медицинское обслуживание осуществляется на основании договора о совместной деятельности, в рамках которого обслуживание обучающихся осуществляется в основном на базе медицинской организации, в образовательной организации зачастую проводится иммунизация и медицинские осмотры обучающихся, ежедневное присутствие медицинского работника не обеспечено.

В частности ежедневное присутствие медицинского работника необходимо для соблюдения СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального

образования», утвержденных Постановлением Главного государственного врача РФ от 23,072008 №45,

В нарушение ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ, п. 3 чт. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 273-ФЗ) не обеспечено исполнение п. 14.6., 14.7, 14.11 СанПиН 2.4.5,2409-08, в силу которых, медицинский работник участвует в бракеражной комиссии в целях оценки качества блюд, ежедневно перед началом работы проводит осмотр работников организации общественного питания образовательного учреждения на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, а также ангин, катаральных явлений верхних дыхательных путей. Медицинский работник осуществляет контроль за правильностью отбора и условиями хранения суточных проб.

В нарушение ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ, п. 3 чт. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 273-ФЗ) не обеспечено исполнение п. 2.1.15 СанПиН 2.4.3.1186-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования», утвержденных Постановлением Главного государственного врача РФ от 28,01,2003 № 3, которые распространяются на организации профессионального образования после внесенных в Федеральный закон № 273-ФЗ изменений по уровням профессионального образования, поскольку ограждение частично отсутствует, имеются дефекты.

Кроме того, согласно п.п. 4, 5 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В силу п. 7 ч. 1. ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

На основании п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч* 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии

с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ). В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273 – ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Пунктом 6.48 свода правил 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденного Приказом Минрегиона от 29.12.2011 № 635/10, предусмотрено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

В нарушение вышеуказанных требований закона, образовательная организация не оборудована системой видеонаблюдения. Отсутствие системы видеонаблюдения в образовательном учреждении отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, так как не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении детей, работников учреждения. Осуществление деятельности образовательного учреждения в отсутствие системы видеонаблюдения не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что влечет нарушение прав неопределенного круга несовершеннолетних на охрану здоровья.

Нормами п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ установлен гуманистический характер образования, приоритет защиты жизни и здоровья, прав и свобод человека. Учитывая поликультурный и многонациональный характер российского общества, данный закон устанавливает принцип сочетания единства образовательного пространства с защитой и развитием национальных культур, культурных традиций и интеграцией России в мировое образовательное

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее по тексту – Федеральный закон № 114-ФЗ) экстремистской деятельностью (экстремизмом) признается, в частности, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статьей 13 Федерального закона № 114-ФЗ установлено, что на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность. Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети «Интернет» на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

В соответствии со ст. 3 вышеуказанного закона противодействие экстремистской деятельности осуществляется путем принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Положениями ст. 4 Закона Иркутской области от 05.03.2010 г. № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в

Иркутской области» установлено, что основными целями содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в области являются в том числе защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие; противодействие вовлечению несовершеннолетних в участие в экстремистской деятельности.

В нарушение ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 13 Федерального закона № 114-ФЗ в образовательной организации не обеспечено ограничение доступа учеников к ресурсам, находящимся в компьютерной сети «Интернет», содержащим порнографические материалы, а также включенным в Федеральный список экстремистских материалов, поскольку на момент проведения проверки указанная информация была выведена на монитор после введения соответствующих запросов, следовательно, обучающиеся имели свободный доступ к таким материалам в ходе образовательного процесса.

Выявленные в ИЭК нарушения требований закона являются недопустимыми, поскольку не обеспечивают надлежащую охрану жизни и здоровья обучающихся, ограничение негативного влияния на их интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу с участием представителя Усть-Илимской межрайонной прокуратуры, о дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить Усть-Илимского межрайонного прокурора заблаговременно.
2. Устранить указанные нарушения закона, а также причины и условия им способствовавшие; принять меры к недопущению нарушений закона в дальнейшем.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах с приложением копий приказов о наказании должностных лиц сообщить в Усть-Илимскую межрайонную прокуратуру в течение месяца с момента получения представления.

И.о. заместителя прокурора

советник юстиции



О.В. Тукмакова